

**UCHWAŁA NR XVII/105/19
RADY POWIATU W STASZOWIE**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt. 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 511) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1990), w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2019 r. poz. 735) Rada Powiatu w Staszowie uchwala co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 109 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 18 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 217 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 25 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 475 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 38 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 593 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 50 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 840 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 72 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1238 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 132 zł;
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 1507 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 195 zł.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli nastąpił dojazd do miejsca zdarzenia, lub dojazd do miejsca zdarzenia i podjęcie czynności załadunku pojazdu w wysokości 50 % kwoty za usunięcie pojazdu wyszczególnionego w § 1 niniejszej uchwały.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr IV/34/18 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym.

§ 4. Uchyła się Uchwałę Nr XVI/96/19 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Rajca

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2018 poz. 1990) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych z dróg jest zadaniem własnym powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Przepis art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym zawiera delegację dla rady powiatu do corocznego określania wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg, określania wysokości opłat za ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz określania wysokości kosztów, które zobowiązany jest pokryć właściciel pojazdu również w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustaną przyczyny jego usunięcia.

Maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy i są ogłaszane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Obwieszczeniem z dnia 6 sierpnia 2019 r. Minister Finansów ogłosił obowiązujące w 2020 r. maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2019 r. poz. 735), które należało uwzględnić przy określaniu wysokości opłat na rok 2020 r.

Jak wynika z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym przesłankami kształtującymi treść uchwały podejmowanej na jego podstawie są:

- 1) konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz
- 2) koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Sposób realizowania upoważnienia ustawowego zdeterminowany jest z kolei obowiązkiem wzięcia pod uwagę powyższych przesłanek, przy czym kategorię brzmienie art. 130 ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym wskazuje z jednej strony, że żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania upoważnienia ustawowego w nim zawartego, a z drugiej strony wpływ tych przesłanek na ostateczne rozstrzygnięcie wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę. Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu z drogi będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść zostanie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze danego powiatu, a nie innymi okolicznościami, a wybór wysokości przyjętych stawek w granicach wyznaczonych treścią art. 130 ust. 6a-6d ustawy Prawo o ruchu drogowym będzie wynikiem wzięcia "pod uwagę" wyłącznie powyższych przesłanek (por. wyrok NSA z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 1919/16, CBOSA).

W przypadku drugiej przesłanki chodzi o koszty, które są odpowiednikiem cen za usługi usuwania i przechowywania pojazdów pobierane przez podmioty świadczące tego rodzaju usługi komercyjnie na terenie powiatu (por. wyrok NSA z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 1919/16, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 grudnia 2017 r., sygn. III SA/Wr 686/17; wyrok WSA w Łodzi z dnia 27 września 2017 r., sygn. III SA/Łd 690/17, CBOSA).

Chodzi tu zatem nie o koszty, które powiat ponosi w związku z wykonywaniem zadań usuwania pojazdów z drogi i przechowywania ich na parkingach, ale o koszty, które są odpowiednikiem cen za usługi odholowania i parkowania pojazdów, świadczone przez firmy i inne podmioty na terenie danego powiatu.

Ustalenie stawek opłaty powinno zatem zostać poprzedzone szczegółową kalkulacją, z uwzględnieniem wysokości kosztów ponoszonych na rzecz podmiotów zewnętrznych aby ustrzec się od zarzutu, że wysokość stawek została ustalona arbitralnie z pominięciem ustawowych kryteriów (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 14 lutego 2018 r. sygn. akt II SA/Wr 856/17, LEX 2454492). Wyniki takiej kalkulacji powinny znaleźć odzwierciedlenie w uzasadnieniu uchwały.

W roku 2017 przeprowadzono postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Usuwanie pojazdów z terenu powiatu staszowskiego, oraz ich przechowywanie na parkingu strzeżonym, zgodnie z ustawą Prawo o ruchu drogowym”. W jego wyniku w dniu 31 lipca 2017 r. Powiat Staszowski zawarł umowę Nr 4/K/17 na wykonywanie usług usuwania pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym, której obowiązywanie określono do dnia 31 lipca 2020 r.

Zestawienie stawek określonych umową z przedsiębiorcą świadczącym usługi usuwania pojazdów z dróg i ich przechowywania przedstawia poniższa tabela.

Kategoria pojazdu	Umowa Nr 4/K/17 z dnia 31.07.2017 r. (zł)
rower lub motorower	
usunięcie	109
dośća przechowywania	18
motocykl	
usunięcie	217
dośća przechowywania	25
pojazd o dmc do 3,5 t	
usunięcie	475
dośća przechowywania	38
pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t	
usunięcie	593
dośća przechowywania	50
pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t	
usunięcie	840
dośća przechowywania	72
pojazd o dmc powyżej 16 t	
usunięcie	1238
dośća przechowywania	132
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	
usunięcie	1507
dośća przechowywania	195

Koszty powstałe w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, określone w § 2 niniejszej uchwały, wynikają z kosztu dojazdu do miejsca zdarzenia, lub dojazdu do miejsca zdarzenia i podjęcia czynności załadunku pojazdu. Koszty te wynoszą 50% wysokości stawek za usunięcie danego rodzaju pojazdu. Do chwili obecnej nie było przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi.

Rada Powiatu niniejszą uchwałą określa stawki opłat za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustaną przyczyny jego usunięcia na takim samym poziomie jakie są koszty usuwania i przechowywania pojazdów na terenie powiatu zgodnie z umową Nr 4/K/17 uwzględniając konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi.

Uchylenie Uchwały Nr XVI/96/19 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, związane jest z zastrzeżeniem Wojewody Świętokrzyskiego dotyczącego sposobu jej wejścia w życie.