

UCHWAŁA NR XX/24/20
RADY POWIATU W STASZOWIE

z dnia 2 lipca 2020 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w powiatowych przewozach pasażerskich, dla których organizatorem jest Powiat Staszowski

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 6 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 7 ust. 1 pkt 3 lit. a, art. 8 i art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2475), art. 5 ust. 5 Rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1191/69 i (EWG) Nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007 r. i art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1123 z póź. zm.), Rada Powiatu w Staszowie uchwala, co następuje:

§ 1. Powiat jako organizator przewozów o charakterze użyteczności publicznej organizuje powiatowe przewozy pasażerskie i podejmuje odpowiednie działania związane z organizacją tych przewozów.

§ 2. Rada Powiatu Staszowskiego wyraża zgodę na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych, dla których Powiat Staszowski będzie ubiegał się o dopłatę ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej relacji:

- 1) **Staszów - Bogoria - Domaradzice** (Staszów, Podmaleniec, Mostki, Kolonia Bogoria, Zimnowoda, Bogoria, Kielczyna, Przyborowice, Gorzków, Mała Wieś, Miłoszowice, Grzybów, Szczeglice, Zagorzyce, Domaradzice),
- 2) **Staszów - Mostki - Bukowa** (Staszów, Podmaleniec, Mostki, Kolonia Bogoria, Zimnowoda, Rosołówka, Łaziska, Łukawica, Smerdyna, Wiązownica Mała, Wiązownica Kolonia, Bukowa),
- 3) **Staszów - Gacki - Grabki Duże** (Staszów, Oględów, Niemścice, Ponik, Kurozwęki, Jabłonica, Mokre, Gacki, Szydłów, Grabki Duże),
- 4) **Staszów - Kotuszów - Szydłów** (Staszów, Wólka Żabna, Czernica, Zagrody, Kurozwęki, Kotuszów, Korytnica, Szydłów),
- 5) **Pliskowola - Osiek - Staszów** (Pliskowola, Osiek, Suchowola, Pliskowola, Wiśniówka, Staszów),
- 6) **Osiek - Matiaszów - Staszów** (Osiek, Niekrasów, Trzcianka, Sworoń, Matiaszów, Szwagrów, Tursko Wielkie Kolonia, Stróżki, Ossala, Niekrasów, Osiek, Pliskowola, Wiśniówka, Staszów),
- 7) **Oleśnica - Borzymów - Staszów** (Oleśnica, Wólka Oleśnicka, Borzymów, Podlesie, Bydłowa, Brody Duże, Sufczyce, Lenartowice, Krzczonowice, Koniemłoty, Święcica, Tuklęcz, Grobla, Rytwiany, Staszów),
- 8) **Strzelce - Rytwiany - Staszów** (Strzelce, Pieczonogi, Kępie, Oleśnica, Sufczyce, Brody Duże, Podborek, Święcica, Tuklęcz, Grobla, Tuklęcz, Rytwiany, Staszów),
- 9) **Osiek - Strzegom - Staszów** (Osiek, Niekrasów, Mucharzew, Strzegom, Strzegomek, Wiśniówka, Rytwiany Staszów),
- 10) **Połaniec - Słupiec - Staszów** (Połaniec, Ruszcza, Przeczów, Łyczba, Łubnice, Orzelec Duży, Zofiówka, Gace Słupieckie, Szczebzrusz, Słupiec, Budziska, Maśnik, Ruszcza, Rybitwy, Połaniec, Rudniki, Niedziałki, Szczeka, Kłoda, Rytwiany, Staszów),
- 11) **Połaniec - Czarzyzna - Połaniec** (Połaniec, Ruszcza, Budziska, Czarzyzna, Rejterówka, Gace Słupieckie, Zofiówka, Orzelec Duży, Łubnice, Łyczba, Przeczów, Ruszcza, Połaniec),

- 12) **Połaniec - Szwagrów - Połaniec** (Połaniec, Brzozowa, Luszyca, Strużki, Ossala, Trzcianka, Trzcianka Kolonia, Tursko Wielkie Kolonia, Szwagrów, Niekurza, Tursko Małe Kolonia, Tursko Małe, Łęg, Połaniec),
- 13) **Osiek - Niekurza - Połaniec** (Osiek, Mikołajów, Niekrasów, Ossala, Strużki, Tursko Wielkie Kolonia, Tursko Wielkie, Szwagrów, Niekurza, Tursko Małe Kolonia, Tursko Małe, Łęg, Połaniec),
- 14) **Staszów - Beszowa - Połaniec** (Staszów, Sielec, Koniemłoty, Pacanówka, Sichów Duży, Sichów Mały, Sydzyna, Wilkowa, Góra, Borki, Łubnice, Orzelec Mały, Beszowa, Orzelec Mały, Łubnice, Łyczba, Przeczów, Ruszcza, Połaniec),
- 15) **Połaniec - Wilkowa - Staszów** (Połaniec, Zrębin, Wolica, Wilkowa, Sydzyna, Sichów Mały, Sichów Duży, Pacanówka, Koniemłoty, Sielec, Staszów),
- 16) **Staszów - Bogoria - Niedźwiedź** (Staszów, Podmaleniec, Mostki, Kolonia Bogoria, Zimnowoda, Bogoria, Kielczyna, Przyborowice, Gorzków, Ceber, Malkowice, Ceber, Wierzbka, Niedźwiedź),
- 17) **Staszów - Jurkowice - Witowice** (Staszów, Podmaleniec, Mostki, Kolonia Bogoria, Zimnowoda, Bogoria, Moszyny, Podlesie, Kolonia Wysoki Małe, Kolonia Pęcławice, Kolonia Pęcławska, Witowice, Jurkowice, Pełczyce, Witowice).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Staszowie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Rajca

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w art. 4 ust. 1 pkt 6 stanowi, iż powiat wykonuje określone ustawami zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, publiczny transport zbiorowy jest to powszechny dostępny regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 4 ust. 1 pkt 3 lit. a cytowanej ustawy, organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów jest powiat - na linii komunikacyjnej lub sieci komunikacyjnej w powiatowych przewozach pasażerskich. Do zadań organizatora należy planowanie rozwoju transportu, organizowanie publicznego transportu zbiorowego oraz zarządzanie publicznym transportem zbiorowym. Zgodnie z art. 7 ust. 4 w/w ustawy, określone w ustawie zadania organizatora, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 lit. a w przypadku powiatu wykonuje starosta.

Natomiast zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na przygotowaniu postępowania prowadzącego do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Na podstawie art. 19 ust. 1 pkt. 1-3 cytowanej ustawy, organizator dokonuje wyboru operatora w trybie:

1. ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) albo,
2. ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1528, 1655 i 2020) albo,
3. art. 22 ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

W myśl art. 22 ust. 1 w/w ustawy, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy:

- 1) średnia wartość roczna przedmiotu umowy jest mniejsza niż 1 000 000 euro lub świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego dotyczy świadczenia tych usług w wymiarze mniejszym niż 300 000 km rocznie albo
- 2) świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane przez podmiot wewnętrzny, w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, powołany do świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego albo
- 3) świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego ma być wykonywane w transporcie kolejowym, przy zastosowaniu jednego z trybów, o których mowa w art. 5 ust. 2, 3a i 4-6 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007, z zastrzeżeniem art. 22a, albo
- 4) wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o którym mowa w art. 19 ust. 1 i 2.

W związku z zaistniałą sytuacją kryzysową w publicznym transporcie zbiorowym na terenie Powiatu Staszowskiego, związaną ze stanem zagrożenia epidemicznego od dnia 20 marca 2020 r. i zapaścią na rynku przewozu osób, nastąpiło zawieszenie wielu połączeń komunikacyjnych, które były dostępne dla mieszkańców naszego powiatu. Taka sytuacja stanowi zakłócenie w regularnych przewozach osób, w związku z czym organizator, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym postanowił, iż dokonanie wyboru operatora nastąpi w trybie bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Mając na uwadze możliwość dofinansowania funkcjonowania linii komunikacyjnych z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, należy wykorzystując to dofinansowanie przywrócić najważniejsze połączenia komunikacyjne.

Warunkiem otrzymania dofinansowania jest zawarcie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, które wymagają uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora.

W dniu 22 czerwca 2020 r. została zawarta umowa FRPA Nr 23/2020 pomiędzy Wojewodą Świętokrzyskim a Powiatem Staszowskim w sprawie udzielenia dopłaty do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na linie komunikacyjne wymienione w niniejszej uchwale. Umowa zawarta została do dnia 31 grudnia 2020 r.

Powyższa dopłata wyniesie nie więcej niż 3,00 zł do jednego wozokilometra, przy czym udział własny organizatora ma wynieść co najmniej 10% ceny usługi objętej umową.

Podjęcie uchwały uważa się za zasadne.

W opinii Zespołu radców prawnych, tryb zawarcia umowy z operatorem określony w art. 22 ust. 1 pkt 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, wskazany jako podstawa prawna niniejszej uchwały nie znajduje zastosowania w stanie faktycznym i prawnym w jakim funkcjonuje publiczny transport zbiorowy na terenie powiatu staszowskiego.

W związku z powyższym Zespół radców prawnych zaopiniował negatywnie projekt niniejszej uchwały.