

GN-II.6821.1.16.2022

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2021r., poz. 735 ze zm.) oraz art. 3, art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 140) po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów

orzekam

o odmowie uznania za mienie gromadzkie działki położonej w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, oznaczonej w ewidencji gruntów numerem **5.2493 o pow. 0,5400 ha.**

Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie działki opisanej w sentencji niniejszej decyzji zostało wszczęte w dniu 04.07.2022 roku na wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów z dnia 07.06.2022 roku, znak: RGK.IV.6822.02.2022. Jak wynika z treści załączonych do wniosku pism, w tym z protokołu z przesłuchania świadków, przedmiotowa działka, począwszy od lat 50-tych, stanowiła i stanowi drogę polną i wewnętrzną, użytkowaną wspólnie przez mieszkańców wspólnoty wiejskiej, wykorzystywaną jako droga dojazdowa do pól i domostw przez społeczność miejscowości Szydłów i okolice.

Wg zaświadczenia Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów z dnia 07.06.2022 roku znak: RGK.IV.6822.02.2022, przedmiotowa działka nie jest zaliczona do kategorii dróg gminnych ani nie należy do żadnej innej kategorii dróg w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 32, 655).

W sprawie ustalono, co następuje:

Zgodnie z danymi zawartymi w rejestrze ewidencji gruntów i budynków obrębu geodezyjnego Szydłów, gmina Szydłów, działka oznaczona nr 3.2493 o pow. 2,2000 ha została wpisana w **1962** roku pod pozycją rejestrową nr 15. Jako władającego gruntem wpisano **Prezydium Powiatowej Rady Narodowej, Wydział Komunikacji**. Następnie w rejestrze gruntów z 1981 roku jako władającego działką oznaczoną nr 2.2493 o pow. 0,5100 ha pod pozycją rejestrową nr 717 wpisano Urząd Gminy Szydłów. W operacie geodezyjnym przyjętym do państwowego zasobu geodezyjno-kartograficznego za nr P.2612.1982.53 z 1982 roku, jest wpisana działka oznaczona numerem ewid. 2.2493 o pow. 0,5100 ha. Z kolei z zawiadomienia o zmianie z dnia 18.12.2003 roku dotyczącej weryfikacji zmiany wynika, że działka oznaczona nr 2.2493 o pow. 0,5400 ha uległa zmianie na działkę oznaczoną nr 5.2493 o pow. 0,5400 ha.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków dla działki położonej w obrębie Szydłów, gmina Szydłów, oznaczonej numerem ewidencyjnym 5.2493 o pow. 0,5400 ha jako władający (na zasadach posiadania samoistnego) ujawniona jest Gmina Szydłów.

Podstawę prawną wydania decyzji w ww. sprawie stanowi art. 8 ust. 1 w związku z art. 1 ust. 2 i 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, zgodnie z którym, podlegają zagospodarowaniu, w trybie i na zasadach określonych w ustawie, nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Ustawa z dnia 25 stycznia 1954 roku o radach narodowych (Dz. U. z 1958 roku, Nr 5, poz.16) nie wniosła do sytuacji prawnej mienia gromadzkiego żadnych zmian, a jedynie powierzyła zarząd tym majątkiem gromadzkim radom narodowym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenie prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

Dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, istotne jest ustalenie, czy przed tą datą nieruchomość była wspólnie użytkowana przez mieszkańców wsi oraz czy w okresie istnienia dawnych gromad tj. od 1933 roku do 1954 roku stanowiła majątek tych podmiotów.

Oceniając zebrany materiał dowodowy tut. organ stwierdził, iż nie wynika z niego, aby nieruchomość ta stanowiła kiedykolwiek majątek dawnych gromad. Jako podmiot władający gruntem, w pierwszym rejestrze gruntów z 1962 roku, wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej, Wydział Komunikacji, a więc organ który nie miał kompetencji do zarządzania mieniem gromadzkim. Wpis w rejestrze gruntów świadczy o tym, że przed 1962 rokiem nieruchomość nie była mieniem gromadzkim. Zeznania świadków dołączone do wniosku o wszczęcie postępowania w sprawie, również nie potwierdzają, że nieruchomość oznaczona obecnie jako działka 5.2493 wchodziła w skład mienia dawnych gromad. Z zeznań tych wynika jedynie, że działka była ogólnodostępną drogą.

Organ orzekający nie może ograniczać się do wydania orzeczenia wyłącznie na podstawie zeznań świadków. Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że zeznania

świadków mogą stanowić samodzielną podstawę ustaleń dopiero w przypadku braku dokumentów pozwalających stwierdzić, czy nieruchomości objęta postępowaniem stanowiła mienie gromadzkie. Ocena zeznań świadków powinna być dokonana w łączności z innymi dowodami naświetlającymi okoliczności sprawy.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Szydłów oraz Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 art. oraz art. 129§ 1 i 2 w związku z art. 17 pkt. 1 *Kpa* od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Staszowskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Zgodnie z art. 8 pkt. 6 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, decyzję niniejszą podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Szydłów oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Miasta i Gminy w Szydłowie oraz w Starostwie Powiatowym w Staszowie na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Zgodnie z art. 127a § 1 pkt 7 *Kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Starosta
Józef Żółciak

Otrzymują:

1 x Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów, ul. Rynek 2, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń urzędu na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia) – e-puap

1 x Pan Stanisław Wojterski - Sołtys Sołectwa Szydłów, Szydłów, ul. Wschodnia 6, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa na okres 14-tu dni) i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)

Do wiadomości:

1 x Wydział Geodezji i Ewidencji Gruntów, w/m

1 x Wydział Organizacji i Nadzoru w/m - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń)

1 x Wydział – Biuro Informatyczne – celem umieszczenia na stronie internetowej „bip” Starostwa Powiatowego na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 7, pkt 3 ustawy z dnia 16.11.2006r. *o opłacie skarbowej* (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1923)