

Staszów, dnia 2023.12.08

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) oraz art. 3, art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 140) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Bogoria

orzekam

o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie Przyborowice, gmina Bogoria, oznaczonej w ewidencji gruntów numerami: **391 o pow. 0,3400 ha, 406 o pow. 0,0100 ha.**

Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie działek opisanych w sentencji niniejszej decyzji zostało wszczęte na wniosek Wójta Gminy Bogoria znak: IR.680.36.2023 z dnia 16 czerwca 2023 roku. Do wniosku dołączono podanie Pani Anny Gawlik-Maj, sołtysa wsi Przyborowice oraz listę mieszkańców wyrażających zgodę na przejęcie działek 391 i 406 na rzecz Gminy Bogoria jak i wyrys z mapy ewidencyjnej i wypis z rejestru gruntów.

W uzasadnieniu podano, że przedmiotowe działki służyły na potrzeby ogółu ludności wsi Przyborowice, znajduje się na nich zbiornik wodny który, był wykorzystywany przez miejscową ludność do celów rekreacyjnych oraz wodopoju dla bydła. Korzystała z niego również Ochotnicza Straż Pożarna.

W sprawie ustalono co następuje:

W ewidencji gruntów i budynków dla działek położonych w obrębie Przyborowice, gmina Bogoria, oznaczonych numerami ewidencyjnymi 391 o pow. 0,3400 ha i 406 o pow. 0.0100 ha jako władający (na zasadach władania samoistnego) ujawniona jest Ochotnicza Straż Pożarna w Przyborowicach.

Zgodnie z danymi zawartymi w rejestrze gruntów z 1969 roku przedmiotowe działki były we władaniu Ochotniczej Straży Pożarnej w Przyborowicach. Rejestr pomiarowo-klasyfikacyjny umieszcza ww. działki w Grupie IV jako *Inne państwowe i społeczne nieruchomości nierolne zabudowane i niezabudowane* i jako posiadacza wskazuje Ochotniczą Straż Pożarną w Przyborowicach.

Tutejszy organ pismem z dnia 13.07.2023 roku znak: GN-II.6821.1.4.2023 zwrócił się do Archiwum Państwowego w Kielcach, Archiwum Państwowego w Kielcach Oddział w Sandomierzu i Archiwum Państwowego w Radomiu o odszukanie dokumentów dotyczących nieruchomości położonych w Przyborowicach, gmina Bogoria, które były mieniem gromadzkim na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku. Archiwa Państwowe w Kielcach i w Radomiu wytypowały zespoły

archiwalne, z którymi tut. organ zapoznał się. Dokumenty te nie wskazują czy przedmiotowa nieruchomości wchodziła w skład dawnych gromad w latach 1933 – 1954 oraz jak była użytkowana w dacie 5 lipca 1963 roku.

Art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* stanowi, że Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Mienie gromadzkie (gminne) służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w jej skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: wójtówki, kowalówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, itp. Nieruchomości stanowiące drogi zawsze miały charakter publiczny, ogólnodostępny i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były do użytku wszystkich.

W dniu 16 sierpnia 2023 roku przeprowadzona została rozprawa administracyjna połączona z oględzinami terenu. W rozprawie wzięli udział pracownicy Starostwa Powiatowego w Staszowie, pracownik Urzędu Gminy w Bogorii, sołtys oraz mieszkańcy Przyborowic. W trakcie rozprawy świadkowie złożyli zeznania w formie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, że staw na przedmiotowych działkach znajdował się od co najmniej lat powojennych i służył ogółowi mieszkańców jak i miejscowej Ochotniczej Straży Pożarnej. W przypadku braku dokumentów pozwalających stwierdzić, czy nieruchomości objęta postępowaniem stanowiła mienie gromadzkie zeznania świadków mogą stanowić samodzielną podstawę ustaleń w sprawie. Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych, jeżeli nie zachowała się dokumentacja archiwalna pozwalająca na jednoznaczne potwierdzenie lub wykluczenie, że nieruchomości objęta wnioskiem wchodziła w skład mienia dawnych gromad, organ celem ustalenia stanu faktycznego zobowiązany jest

do przeprowadzenia postępowania dowodowego wykorzystując z mocy art. 75 kpa dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy (wyrok WSA w Kielcach z dnia 29 marca 2013 roku, sygn. akt II SA/Ke 77/13). Sądy nie wykluczają uznania zeznań świadków za wystarczający dowód do ustalenia, że nieruchomości stanowiły mienie gromady (wyrok NSA z dnia 18 maja 2017 r. sygn. II OSK 2297/15). Oświadczenia świadków – mieszkańców miejscowości Przyborowice, przy braku jednoznacznych dowodów przeciwnych, mogą stanowić wystarczającą podstawę do wydania orzeczenia zgodnego z żądaniem wnioskodawcy.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy wykazano, iż przedmiotowa działka wykorzystywana była na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Przyborowice, a zatem posiadała charakter ogólnospołeczny.

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 3 i art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29.06.1963r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* działki położone w obrębie Przyborowice, gmina Bogoria, oznaczone w ewidencji gruntów numerami 391 o pow. 0,3400 ha i 406 o pow. 0,0100 ha stanowią mienie gromadzkie.

Należy zaznaczyć, że uznanie przedmiotowego gruntu za mienie gromadzkie nie pozbawia, ani nie umniejsza praw mieszkańców do władania i decydowania w sprawach związanych z gospodarowaniem tym mieniem, a Gmina nie może uszczuplić dotychczasowych praw mieszkańców wsi Przyborowice i okolic do korzystania z mienia gromadzkiego bez uzyskania zgody zebrania.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 *Kodeksu postępowania administracyjnego* mieszkańcy wsi Przyborowice oraz Wójt Gminy Bogoria zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 art. oraz art. 129§ 1 i 2 w związku z art. 17 pkt. 1 *Kpa* od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Staszowskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Zgodnie z art. 8 pkt. 6 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, decyzję niniejszą podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Przyborowice oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Gminy w Bogorii oraz w Starostwie Powiatowym w Staszowie na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Zgodnie z art. 127a § 1 pkt 7 *Kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Starosty
Leszek Guzal
Wicestarosta

Otrzymują:

1 x Wójt Gminy Bogoria ul. Opatowska 13 2, 28-210 Bogoria - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń urzędu na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia) – e-puap

1 x Pani Anna Gawlik - Maj, Sołtys sołectwa Przyborowice, Przyborowice 38A, 28-210 Bogoria - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)

1 x a/a

Do wiadomości:

1 x Wydział Geodezji i Ewidencji Gruntów, w/m

1 x Wydział Organizacji i Nadzoru w/m - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 Kpa (wywieszenie na tablicy ogłoszeń)

1 x Wydział – Biuro Informatyczne – celem umieszczenia na stronie internetowej „bip” Starostwa Powiatowego na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 7, pkt 3 ustawy z dnia 16.11.2006r. o opłacie skarbowej (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 2142 ze zm.)