

STAROSTWO POWIATOWE

w Staszowie
ul. Józefa Piłsudskiego 7
28-200 Staszów

Staszów, dnia 2023.12.08

GN-II.6821.1.17.2022

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) oraz art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 140) po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów

orzekam

o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie Jabłonica, gmina Szydłów, oznaczona w ewidencji gruntów numerami działek: **148/2 o pow. 0,1292 ha, 158/4 o pow. 0,0585 ha, 161/2 o pow. 0,0390 ha, i 170/8 o pow. 0,0697 ha.**

Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie działek opisanych w sentencji niniejszej decyzji zostało wszczęte na wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów z dnia 14 listopada 2022 roku znak: RGK.IV.6822.04.2022. Do wniosku dołączona została kopia protokołu z oględzin i ustaleń przeprowadzonych we wsi Jabłonica dnia 12.10.2016 roku poświadczona za zgodność z oryginałem dnia 14.11.2022 roku i podpisana przez: Renatę Dziedzic, Wandę Kaczor, Teresę Gałązkę, że przedmiotowe drogi od lat 1950-tych stanowiły i stanowią drogi polne wewnętrzne, użytkowane wspólnie przez mieszkańców wspólnoty wiejskiej, wykorzystywane jako drogi dojazdowe do pól i domostw przez społeczność miejscowości Jabłonica i okolic.

W uzasadnieniu wniosku podano, że przedmiotowe grunty od lat 1930-tych zajęte były i są pod ogólnodostępne drogi dojazdowe do pól i domostw, wykorzystywane przez mieszkańców wsi i okolic, którzy nadal z nich korzystają według własnego uznania i dla swoich indywidualnych potrzeb, dlatego też zasadnym jest uznanie w/w działek za mienie gromadzkie. Wg zaświadczenia wydanego przez Gminę Szydłów z dnia 14 listopada 2022 roku znak: RGK.IV.6822.04.2022, przedmiotowe działki położone w obrębie Jabłonica, gmina Szydłów, ark. 1, oznaczone w ewidencji gruntów jako działki nr: 148/2, 158/4, 161/2 oraz 170/8 nie są zaliczone do kategorii dróg gminnych, ani nie należą do żadnej innej kategorii dróg w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 645 ze zm.).

W sprawie ustalono co następuje:

Zgodnie z danymi z założenia ewidencji gruntów i budynków gromady Kurozwęki wsi Jabłonica, działki oznaczone nr: 148 o pow. 0,1300 ha, 161 o pow. 0,0400 ha, 158/2 o pow. 0,0400 ha oraz 170/2 o pow. 0,0700 ha, zostały wpisane w 1966 roku pod pozycją rejestrową nr 87. Jako władającego gruntem wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej, Zarząd Dróg Lokalnych.

Zgodnie z wykazem zmian gruntowych znajdującym się w operacie geodezyjnym przyjętym do państwowego zasobu geodezyjno-kartograficznego za nr P.2612.2008.1176 z dnia 07.11.2008, działka ozn. nr 158/2 o pow. 0,0600 ha uległa podziałowi na dz. 158/3 o pow. 0,0015 ha i dz. 158/4 o pow. 0,0585 ha. Działka ozn. nr 161 o pow. 0,0400 ha uległa podziałowi na działki: 161/1 o pow. 0,0010 ha i 161/2 o pow. 0,0390 ha. Działka ozn. nr 148 o pow. 0,1300 ha uległa podziałowi na działki: 148/1 o pow. 0,0008 ha i 148/2 o pow. 0,1292 ha. Natomiast działka ozn. nr 170/2 o pow. 0,0700 ha uległa podziałowi na działki: 170/7 o pow. 0,0003 ha i 170/8 o pow. 0,0697 ha.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków dla działek położonych w obrębie Jabłonica, gmina Szydłów, oznaczonych numerami ewidencyjnymi: 1.148/2 o pow. 0,1292 ha, 1.158/4 o pow. 0,0585 ha, 1.161/2 o pow. 0,0390 ha i 1.170/8 o pow. 0,0697 ha jako władający (na zasadach posiadania samoistnego) ujawniona jest Gmina Szydłów.

Tutejszy organ pismem z dnia 13.12.2022 roku znak: GN-II.6821.1.17.2022 zwrócił się do Archiwum Państwowego w Kielcach, Archiwum Państwowego w Kielcach Oddział w Sandomierzu i Archiwum Państwowego w Radomiu o odszukanie dokumentów dotyczących gromady Jabłonica, gmina Szydłów w celu ustalenia nieruchomości, które były mieniem gromadzkim na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku.

Archiwum Państwowe w Kielcach wytypowało zespoły archiwalne, z którymi tut. organ zapoznał się. Przeprowadzona analiza materiałów archiwalnych wykazała, że działki o nr: 148/2, 158/4, 170/8 są wykazane na szkicu sieci dróg starych i nowoprojektowanych na obszarze scalenia wsi Jabłonica w gminie Kurozwęki, pow. Stopnickim sporządzonym w październiku 1935 roku przez mierniczego przysięgłego Edwarda Sobieraja. Na szkicu tym nie uwzględniono działki o nr 161/2.

W dniu 17 sierpnia 2023 roku przeprowadzona została rozprawa administracyjna połączona z oględzinami terenu. W rozprawie oprócz przedstawicieli Gminy Szydłów i organu prowadzącego postępowanie udział wzięło 5 mieszkańców wsi. W trakcie rozprawy świadkowie złożyli zeznania w formie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, że od lat powojennych przedmiotowe działki stanowiły drogi ogólnodostępne dla wszystkich mieszkańców, wykorzystywane były jako drogi dojazdowe do pól. Podczas oględzin terenu stwierdzono, że działki o nr: 148/2, 158/4, 170/8 nadal służą jako drogi. Natomiast działkę o nr 161/2 porastają liczne samosiejki drzew.

Art. 8 ust. 1 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* stanowi, że Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 *ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicja mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek

gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963r. dlatego też, ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Mienie gromadzkie (gminne) służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w jej skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: wójtówki, kowalówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, itp. Nieruchomości stanowiące drogi zawsze miały charakter publiczny, ogólnodostępny i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były do użytku wszystkich.

Podczas zakładania ewidencji gruntów w 1966 r. działki oznaczone nr 148, 161, 158/2 i 170/2 zgodnie z § 24 ust. 4 pkt 1 lit. Zarządzenia Ministrów Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej z dnia 20 lutego 1969 roku w sprawie ewidencji gruntów (M.P. z 1969 r., nr 11, poz. 98), jako drogi gruntowe, które nie zostały zaliczone do dróg publicznych, lecz były w powszechnym korzystaniu, wpisane zostały w jednostce rejestrowej nr 87, w której jako władający gruntem wpisane zostało Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej.

Sam fakt wpisania nieruchomości w rejestrze gruntów w jednostce, w której jako władającego ujawniono Prezydium Powiatowej Rady Narodowej, nie wyklucza możliwości ustalenia przy pomocy innych dostępnych środków dowodowych, że nieruchomość do 1954 roku była mieniem gromady (wyrok WSA w Kielcach z dnia 11 kwietnia 2019 roku, II SA/Ke 120/19).

Jeżeli nie zachowała się dokumentacja archiwalna pozwalająca na jednoznaczne potwierdzenie lub wykluczenie, że nieruchomość objęta wnioskiem wchodziła w skład mienia dawnych gromad, organ celem ustalenia stanu faktycznego zobowiązany jest do przeprowadzenia postępowania dowodowego wykorzystując z mocy art. 75 kpa dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy (wyrok WSA w Kielcach z dnia 29 marca 2013 roku, sygn. akt II SA/Ke 77/13). Sądy nie wykluczają uznania zeznań świadków za wystarczający dowód do ustalenia, że nieruchomości stanowiły mienie gromady (wyrok NSA z dnia 18 maja 2017 r. sygn. II OSK 2297/15). Zatem oświadczenia świadków – mieszkańców miejscowości Jabłonica, przy braku jednoznacznych dowodów przeciwnych, mogą stanowić wystarczającą podstawę do wydania orzeczenia zgodnego z żądaniem wnioskodawcy.

Ma to miejsce odnośnie działki o nr 161/2, gdzie świadkowie oświadczyli, że grunt ten był wykorzystywany jako droga dojazdowa przez mieszkańców wsi. Oświadczenie tej treści zostało także złożone w odniesieniu do działek 148/2, 158/4 i 170/8, dla których dodatkowo odszukane zostały dokumenty archiwalne potwierdzające istnienie dróg.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy wykazano, iż przedmiotowe działki wykorzystywane były na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Jabłonica, a zatem posiadały charakter ogólnospołeczny.

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 3 i art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29.06.1963r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* działki położona w obrębie Jabłonica, gmina Szydłów, oznaczone w ewidencji gruntów numerami 148/2 o pow. 0,1292 ha, 158/4 o pow. 0,0585 ha, 161/2 o pow.0,0390 ha, i 170/8 o pow. 0,0697 ha stanowią mienie gromadzkie.

Należy zaznaczyć, że uznanie przedmiotowego gruntu za mienie gromadzkie nie

pozbawia, ani nie umniejsza praw mieszkańców do władania i decydowania w sprawach związanych z gospodarowaniem tym mieniem, a Gmina nie może uszczuplić dotychczasowych praw mieszkańców wsi Jabłonica i okolic do korzystania z mienia gromadzkiego bez uzyskania zgody zebrania.

Przed wydaniem decyzji o uznaniu za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 *Kodeksu postępowania administracyjnego* mieszkańcy wsi Jabłonica oraz Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 127 § 1 i 2 art. oraz art. 129§ 1 i 2 w związku z art. 17 pkt. 1 *Kpa* od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego w Kielcach za pośrednictwem Starosty Staszowskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Zgodnie z art. 8 pkt. 6 ustawy *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, decyzję niniejszą podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości Jabłonica oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Miasta i Gminy w Szydłowie oraz w Starostwie Powiatowym w Staszowie na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Zgodnie z art. 127a § 1 pkt 7 *Kpa* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się praw do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Starosty
Leszek Guzał
Wicestarosta

Otrzymują:

1 x Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów, ul. Rynek 2, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń urzędu na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia) – e-puap

1 x Pani Renata Dziejic, Sołtys wsi Jabłonica, Jabłonica 38, 28-225 Szydłów - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń sołectwa na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia)

1 x a/a

Do wiadomości:

1 x Wydział Geodezji i Ewidencji Gruntów, w/m

1 x Wydział Organizacji i Nadzoru w/m - celem podania do publicznej wiadomości zgodnie z art. 49 *Kpa* (wywieszenie na tablicy ogłoszeń)

1 x Wydział – Biuro Informatyczne – celem umieszczenia na stronie internetowej „bip” Starostwa Powiatowego na okres 14-tu dni i zwrotu z adnotacją o terminie wywieszenia

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej – art. 7, pkt 3 ustawy z dnia 16.11.2006r. *o opłacie skarbowej* (tj. Dz. U. z 2022r., poz. 2142 ze zm.)